

О.В. Глазова, руководитель отдела
постановки и методологии проекта по разработке
АИС «Прогноз и планирование бюджета» НПО «Криста»

Взаимодействие финансовых органов с территориальными подразделениями Федеральной налоговой службы

Финансовые органы муниципальных образований испытывают серьезные проблемы при использовании информации из Федеральной налоговой службы.

В соответствии с приказом Минфина РФ и Федеральной налоговой службы от 25.02.05 № 28н САЭ-3-10/58 «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.08.04 № 410» (далее - Приказ № 28н) территориальные подразделения Федеральной налоговой службы (далее - ФНС) должны передавать информацию в электронном виде в финансовые органы субъектов РФ с января 2005 г. и в финансовые органы муниципальных образований с января 2006 г. Информация, передаваемая подразделениями ФНС, содержит данные о поступлениях, начислениях, недоимке и задолженности в части доходных источников, администратором которых является ФНС, в разрезе кодов бюджетной классификации доходов (КД), видов экономической деятельности в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) и муниципальных образований в соответствии с общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО).

Указанная информация может использоваться финансовыми органами муниципальных образований на этапе исполнения бюджета – при анализе уровня собираемости доходных источников, на этапе планировании бюджета – при прогнозировании налоговой базы.

Несмотря на важность предоставляемой информации возникают проблемы для ее полноценного использования, с которыми сталкивается большинство муниципальных образований. В качестве основных можно выделить следующие:

- не передаются данные подразделениями ФНС;
- проблемы с качеством передаваемых данных;

- отсутствует программное обеспечение, позволяющее обрабатывать данные, или существующее программное обеспечение предоставляет ограниченные возможности по их анализу;
- информация требует расщепления в соответствии с нормативами отчислений доходов.

Некоторые муниципальные образования до сих пор **не получают данные от подразделений ФНС**. Это является нарушением, т. к. в Приказе № 28н есть единственное ограничение на возможность получения данных финансовым органом – несоблюдение встречного требования, т. е. если сам финансовый орган не передает установленную этим же приказом информацию в подразделение ФНС.

По Приказу № 28н подразделения ФНС передают данные прямой выгрузкой из своей базы данных «Расчеты с бюджетом», предназначенной для первичного учета и контроля за поступлением налогов (сборов) и других обязательных платежей, в бюджетную систему РФ. База данных «Расчеты с бюджетов» формируется на основе деклараций (расчетов) и иных документов, предоставляемых плательщиками в подразделения ФНС. Немало проблем и с **качеством передаваемых данных**. Существует статистическая налоговая отчетность, которая сверяется с территориальными подразделениями Федерального казначейства (например, отчет, предоставляемый по форме 1-НМ «Отчет о поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ»). При выявлении несоответствий необходимо направить запрос в подразделение ФНС с указанием несоответствия и с просьбой исправить некорректные данные. Во многих регионах есть успешный опыт подобных согласований. И тогда улучшалось качество передаваемых данных подразделения ФНС.

Данные по Приказу № 28н передаются ежемесячно в виде текстовых файлов. имеют структурированный формат, но без специального программного обеспечения (ПО) они неудобны для анализа данных. Поэтому из-за **отсутствия ПО** в ряде муниципальных образований данная информация не анализируется. Ряд разработчиков предлагают автоматизированные системы, позволяющие только просматривать данные Приказа № 28н. Но они имеют один существенный недостаток: для того чтобы в такой системе провести анализ, необходимо сначала осуществить выгрузку в MS Excel, и только потом формировать нужные аналитические отчеты.

Вторым недостатком таких систем является **отсутствие возможности проводить расщепление данных** по нормативам отчислений в разные уровни бюджетной системы РФ. При передаче данных подразделения ФНС не выполняют расщепление сумм по уровням бюджетов, т. е. если по коду дохода вся сумма или часть суммы пойдет в

бюджет муниципального образования, то сумма передается вся. Для анализа же необходимо выделить сумму в бюджет муниципального образования. Для муниципального района, например, важно иметь возможность выделить сумму в собственный бюджет района и в бюджеты отдельных поселений, находящихся на территории муниципального района).

НПО «Криста» разработало программный продукт, позволяющий выполнять следующие функции:

- накапливать информацию за несколько лет для возможности анализа многолетней динамики;
- вести справочник нормативов отчислений доходов во все уровни бюджетов, в т. ч. во внебюджетные фонды;
- возможность ввода дифференцированных нормативов отчислений для разных муниципальных образований;
- проводить расщепление данных в соответствии со справочником нормативов отчислений;
- использовать при анализе дополнительные аналитические показатели, расчет которых осуществляется в системе:
 - исполнение за период (в исходных файлах суммы приводятся только нарастающим итогом с начала года);
 - темп роста к предыдущему периоду и аналогичному периоду прошлого года;
 - удельные веса в общем объеме по ОКАТО, КД и ОКВЭД;
 - суммы по всем уровням классификации;
 - использовать при анализе дополнительные показатели, расчет которых основан на других показателях, предоставляемых по Приказу № 28н:
 - общей суммы начислений,
 - общей суммы поступлений,
 - общей суммы задолженности;
 - проводить анализ в разрезе КД, ОКАТО, ОКВЭД, показателей согласно Приказа № 28н; кодов налогоплательщиков, групп доходов, типов территорий (городские поселения, сельские поселения, городские округа, муниципальные районы);
 - настраивать аналитические отчеты, диаграммы, картограммы;
 - настраивать отчеты, используемые для сверки с формами статистической налоговой отчетности: 1-НМ, 1-НОМ, 4-НМ, 4-НОМ;

- использовать данные 28н при планировании бюджета непосредственно в системе планирования бюджета АИС «Прогноз и планирование бюджета»;
- осуществлять публикацию информации на web-сайте финансового органа.

Система может устанавливаться в финансовом органе субъекта и/или муниципального образования или в финансовом органе субъекта РФ с предоставлением их доступа к данным. Для муниципальных образований более выгодным является вариант с установкой базовой части системы в финансовом органе субъекта РФ.

НПО «Криста» предлагает два варианта по предоставлению данных информационного ресурса, передаваемого по Приказу № 28н из финансового органа субъекта РФ в муниципальные образования:

- доступ муниципальных образований через веб-сервис системы и построение аналитических таблиц в MS Excel;
- публикация отчетов на сайте финансового органа субъекта РФ.

Вариант 1: Доступ муниципальных образований через веб-сервис

Предлагается следующая последовательность шагов:

- в финансовом органе субъекта РФ ведется централизованная база данных 28н и выполняется расщепление по нормативам отчислений;
- в составе системы анализа устанавливается веб-сервис;
- необходимо обеспечить доступ к веб-сервису для муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ (в том числе это могут быть городские и сельские поселения);
- в муниципалитетах необходимо установить надстройку для MS Excel разработки НПО «Криста» - через это программное обеспечение муниципальные образования могут подключаться к веб-сервису системы анализа и получать данные 28н непосредственно в MS Excel;
- необходимо настроить и передать в муниципальные образования (МО) набор отчетов для надстройки MS Excel. Специалисты МО смогут менять фильтры в отчетах, получать данные и строить новые отчеты.

Предложенный вариант с веб-сервисом уже опробован и хорошо себя зарекомендовал. В частности, такая схема была запущена в Вологодской области с февраля 2006 г. (рисунок 1).

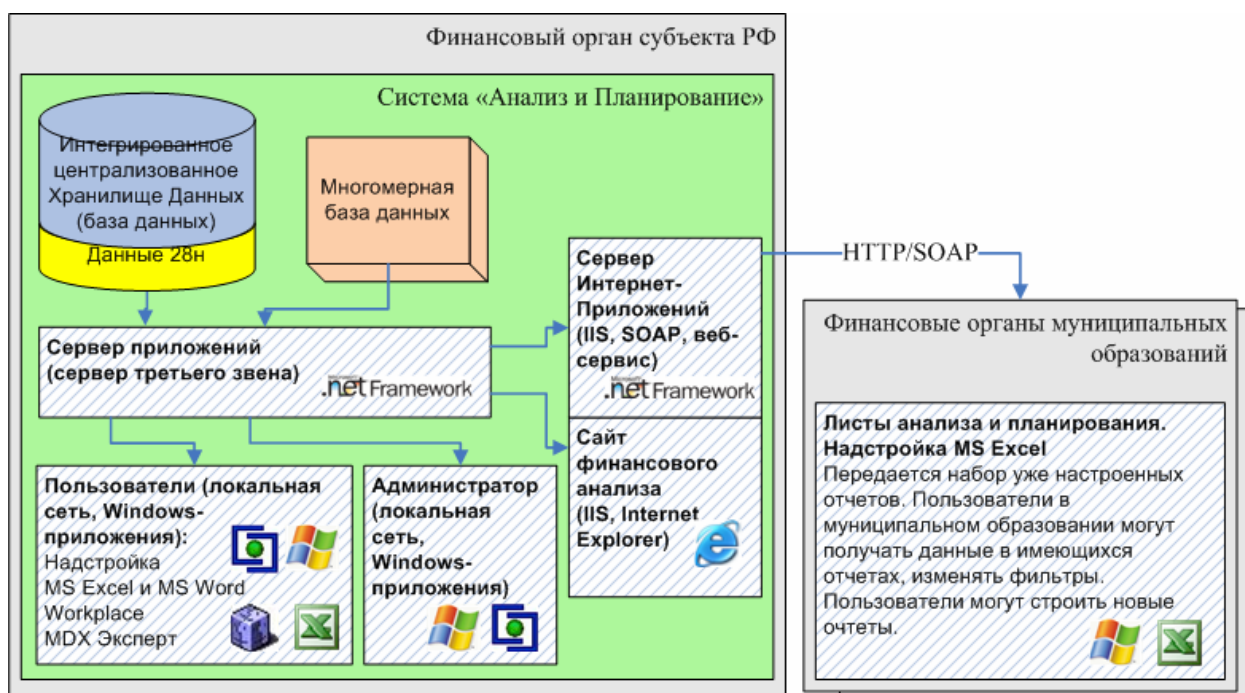


Рис 1. Схема установки программного обеспечения для первого варианта

Вариант 2: Предоставление данных для муниципальных образований через публикацию отчетов на web-сайте системы финансового органа субъекта РФ.

Как и в первом варианте, в финансовом органе субъекта ведется централизованная база с данными 28н и выполняется расщепление сумм по нормативам отчислений. Далее в финансовом органе субъекта в составе системы анализа устанавливается веб-сайт. На сайте публикуется набор отчетов для муниципальных образований, который настраивается специалистами НПО «Криста» и финансового органа субъекта. Муниципальные образования могут просматривают данные 28н на сайте.

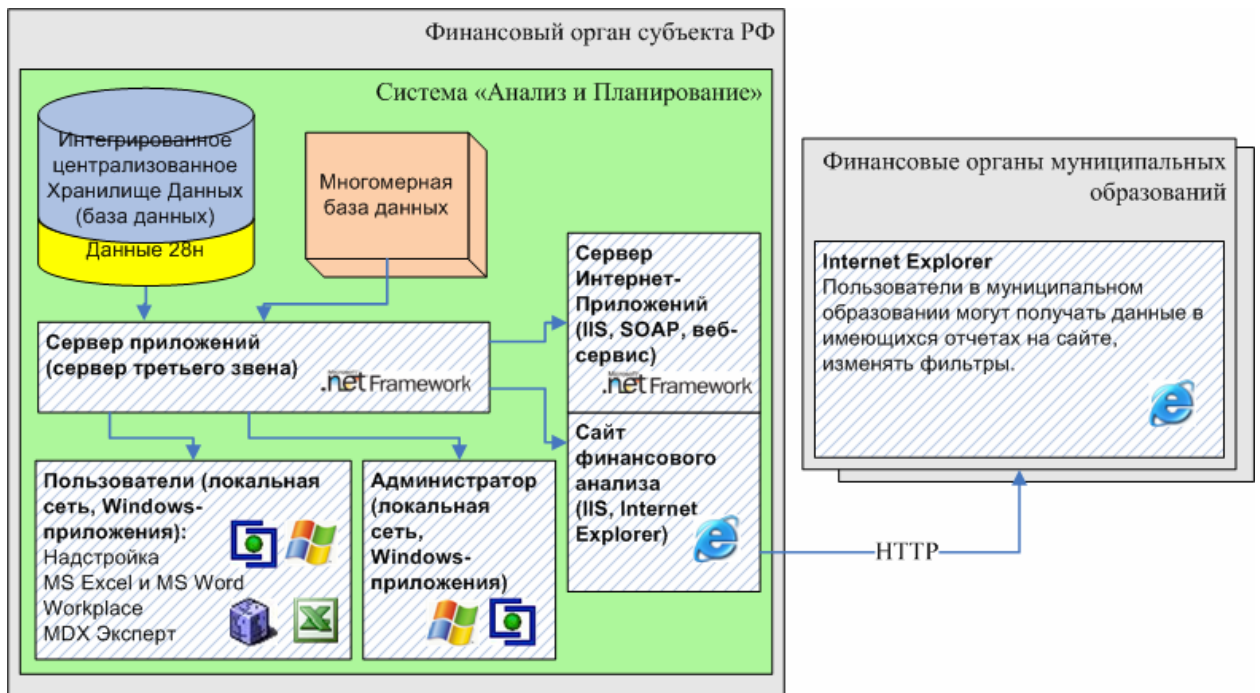


Рисунок 2.Схема установки программного обеспечения для второго варианта

Каждый из предложенных вариантов имеет свои достоинства и недостатки, сравнительная характеристика обоих вариантов приведена в таблице.

<p align="center">Вариант 1: Доступ муниципальных образований через веб-сервис системы и построение аналитических таблиц в MS Excel</p>	<p align="center">Вариант 2: Публикация отчетов на сайте финансового органа субъекта РФ</p>
<p>Достоинства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - специалисты финансового органа МО могут самостоятельно конструировать отчеты, настраивать шаблоны отчетов. - отчеты настраиваются непосредственно в MS Excel. - можно настраивать сложные отчеты (аналоги форм 1-НМ, 1-НОМ и пр.). <p>Недостатки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требуется установка ПО надстройки для MS Excel в МО и обучение специалистов финансовых органов МО работе с системой. 	<p>Достоинства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не требуется установка ПО в МО. - простота использования (специалисту требуется выбрать один из отчетов и задать параметры анализа). <p>Недостатки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - специалисты финансового органа МО не смогут изменять шаблоны отчетов. Только менять фильтры (например, период или показатели). Все шаблоны придется настраивать в финансовом органе. - для МО значительно удобнее не использовать данные с сайта в виде html, а получать данные в Excel, как в первом варианте. - в отчетах сайта нельзя настроить достаточно сложные отчетные формы (аналоги 1НМ, 1НОМ, 4-НМ, 4-НОМ и прочие отчеты).