

И.А.Перонко, заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края, руководитель департамента по финансам, бюджету и контролю, д.э.н., профессор, заслуженный экономист Кубани и Российской Федерации

A portrait of I.A. Peronko, a middle-aged man with short dark hair, wearing glasses, a dark pinstriped suit jacket, a white shirt, and a purple patterned tie. He is looking slightly to the left of the camera with a neutral expression.

Управление финансами – на новое качество

Краснодарский край – один из наиболее значимых регионов юга России. Он входит в число лидеров страны по темпам экономического развития, привлечению инвестиций и объему бюджета. Объяснение этому не только в геополитических и природно-климатических ресурсах края, но и в последовательном внедрении реформ в бюджетной сфере, в стремлении к повышению качества управления финансами.

Как известно, с 1 января 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 8 июля 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Законом предусмотрен переходный период на 1,5 года. Однако в Краснодарском крае его реализация в полном объеме началась уже с 1 января 2011 года. Были ли для этого основания? Безусловно: это стало возможным благодаря уже имевшемуся в крае опыту создания автономных учреждений. Также было апробировано использование в бюджетном процессе государственных заданий на оказание государственных услуг и иных инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

В целом в 2010 году в крае была проведена большая работа по созданию правовой базы для реализации Федерального закона № 83-ФЗ. В результате сочли возможным уже 1 января 2011 года деятельность бюджетных учреждений финансировать в новом формате – не по смете, как раньше, а путем предоставления субсидий на выполнение государственного задания.

Такой подход (вариант) назван «лидерским». Его всесторонне изучили все финансовые органы края. Сделав выводы, взвесив возможности, 30 муниципальных районов и городских округов, а также 286 поселений Краснодарского края выбрали этот же вариант для реализации данного закона (всего в регионе муниципальных образований – 426, в том числе поселений – 382).

Другое важное направление работы кубанских финансистов, где поиски идут несколько лет, – совершенствование качества управления региональными и муниципальными финансами. В этой связи была разработана Программа реформирования региональных финансов. В 2009-2010 годах она применялась на практике, что позволило решить ряд задач.

Во-первых, в рамках бюджетирования, ориентированного на результат, проведена инвентаризация предоставляемых государственных услуг, утверждены их перечни и разработаны государственные задания. Созданы механизмы, обеспечивающие объективную оценку потребности в предоставлении государственных услуг. Разработаны методики оценки потребности в предоставляемых государственных

услугах, а также учета результатов оценки указанной потребности. Утверждены требования к качеству предоставления государственных услуг в рамках стандартов качества и регламентов предоставления государственных услуг. Выполненные мероприятия позволили усилить взаимосвязь между расходами краевого бюджета и реальными потребностями населения в получении государственных услуг, а также качеством оказываемых услуг.

Во-вторых, в рамках повышения эффективности использования государственной собственности Краснодарского края разработаны порядки составления и представления отчетности об оценке деятельности государственных учреждений, а также критерии оценки эффективности их деятельности. Оптимизированы структура государственной собственности Краснодарского края в отношении его участия в уставных капиталах хозяйственных обществ, а также количество унитарных предприятий.

В-третьих, созданы стимулы для реформирования муниципальных финансов. В этой связи департаментом по финансам, бюджету

бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в 2011 году предусмотрены средства для стимулирования органов местного самоуправления к качественному осуществлению бюджетного процесса. Данные средства решено распределять между местными бюджетами согласно оценок, вынесенных по итогам 2010 года.

Таким образом, результаты реализации программы реформирования региональных финансов, во-первых, показали, что поставленные в ней задачи оказались актуальными, востребованными. Во-вторых, они дали основание заложить необходимый фундамент для решения еще более глобальных задач.

В развитие данной программы, а также ввиду существенных изменений в законодательстве в крае разработана и с 1 января 2011 года реализуется Программа по повышению эффективности расходов краевого бюджета на период до 2012 года. В рамках данной программы в 2011-2012 годах будут осуществлены такие мероприятия, как:

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной



и контролю Краснодарского края разработана комплексная методика оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях региона. На основе этой оценки сформированы соответствующие рейтинги городских округов и муниципальных районов. Законом Краснодарского края «О краевом

власти;

- создание правовой базы для перехода к утверждению «программного» бюджета;

- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных услуг;

- развитие внутреннего финансового контроля;

- совершенствование инструмен-



тов управления и контроля на всех стадиях государственных (муниципальных) закупок;

- создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.

Чтобы эта работа велась комплексно, разработан план мероприятий по реализации данной программы. Упор делается на проведение работы с органами местного самоуправления муниципальных образований. То есть и для них важно – разработать и утвердить муниципальные программы повышения эффективности расходов местных бюджетов. С целью оценки результатов реализации таких программ на местах департамент по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края будет проводить соответствующий мониторинг.

Конечно же, основная цель вышеуказанных мероприятий – повысить эффективность использования бюджетных ресурсов и качество услуг, предоставляемых населению. И определенные результаты в этом направлении уже есть. Так, по итогам работы в 2009 году за успешную организацию бюджетного процесса Краснодарскому краю Минфином России присвоена первая, высшая, степень качества. В зависимости от содержания работы, регионы были разделены на три группы – с высоким, надлежащим и низким качеством организации бюджетного процесса. К первой группе отнесено 24 субъекта Российской Федерации, ко второй группе – 38, к третьей – 21.

Оценка качества управления региональными финансами проводится Минфином России ежегодно в целях стимулирования субъектов Российской Федерации к повышению качества регионального менеджмента в бюджетной сфере. В первую очередь, берутся во внимание такие направления управления региональными финансами, как планирование и исполнение бюджета, управление государственным долгом, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями, управление государственной собственностью и оказание государственных услуг, прозрачность бюджетного процесса.

Надо отметить, что по ряду позиций край уже не первый год имеет приличные, достаточно высокие показатели.

Однако самый важный индикатор – это рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края. По итогам 2009 года этот показатель на Кубани составил 111 млрд. рублей (прирост к уровню 2008 года – 1,7 %). Это один из лучших результатов в России, учитывая, что год был кризисным.

В 2010 году в консолидированный бюджет края мобилизовано 127 млрд. рублей налоговых и неналоговых доходов (прирост к уровню 2009 года составил 14 %). Это позволило профинансировать все расходные обязательства, особое внимание уделено социальной сфере. На нее приходится более 60 % консолидированного бюджета края.

Вместе с тем, есть у нас и резервы, которые надо использовать, и недостатки, которые подлежат устранению. Так, сегодня в повестке дня кубанских финансистов: повышение удельного веса расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета; равномерность расходования бюджетных средств в течение года; повышение эффективности деятель-

ности государственных унитарных предприятий, а также экономической отдачи находящихся в государственной собственности Краснодарского края пакетов акций и долей хозяйственных обществ.

И, конечно, главная задача – не только сохранить высокие темпы роста бюджетных доходов, но и увеличить их. Выполнить это непросто. Так, только в связи с изменениями на федеральном уровне сроков и порядка уплаты местных налогов в 2011 году консолидированный бюджет края недополучит около 1,5 млрд. рублей.

При этом, чтобы надлежаще профинансировать все статьи бюджета, нужно иметь порядка 140 млрд. рублей налоговых и неналоговых доходов. Предпосылки для выполнения этой задачи у нас имеются. Достаточно сказать, что в 2011 году ВРП края планируется с приростом к 2010 году на 4 %. Объем инвестиций в экономику края в 2011 году планируется довести до 545 млрд. рублей, что составит в ВРП порядка 53 %. Также ожидается подъем в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте, потребительском рынке, в связи и курортно-туристском комплексе. В настоящее время рассматривается программа по формированию рекреационных зон, созданию горнолыжного и бальнеологического курорта мирового уровня в Апшеронском районе.

Вовсю разворачивается и олимпийская стройка. Организуются дополнительные рабочие места. В связи с этим мы поставили перед собой задачу добиться того, чтобы все организации, создавшие стационарные рабочие места, стали на учет в налоговых органах края и перечисляли все необходимые налоги в консолидированный бюджет края. И сегодня такая работа у нас в крае организована.

Департаментом по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края на постоянной основе проводится мониторинг постановки на учет



Наша задача – вывести управление финансами на совершенно новое качество



в налоговых органах края хозяйствующих субъектов, осуществляющих строительство олимпийских объектов. В проведении мониторинга участвует УФНС РФ по Краснодарскому краю, администрация города Сочи, а также исполнительные органы власти Краснодарского края, за которыми олимпийские объекты закреплены по отраслевому признаку. Сведения, полученные из указанных источников, обобщаются, обрабатываются и направляются в соответствующие органы в целях координации деятельности и повышения эффективности работы. В свою очередь, налоговые органы используют указанную информацию для подготовки и проведения мероприятий налогового контроля и регулярно информируют департамент об эффективности проведенных мероприятий.

В комплексе вся эта работа дает ощутимые дополнительные поступления в бюджет. Так, по итогам 2010 года (по данным налоговых органов) в консолидированный бюджет края по

городу Сочи организациями – участниками олимпийского строительства перечислено 4,6 млрд. рублей, что на 2,3 млрд. больше чем за 2009 год (темп роста 194 %). Из общей суммы поступлений налог на доходы физических лиц составил почти 2,5 млрд. рублей, что на 1,2 млрд. больше чем в 2009 году (темп роста 190 %).

В перспективе серьезная отдача ожидается от проведения зимних Олимпийских игр в 2014 году, а также Гран-при «Формулы-1» в городе Сочи и чемпионата мира по футболу, в котором будут задействованы кубанские города, Краснодар и Сочи.

Таким образом, в финансовой сфере Краснодарского края продолжится целенаправленная работа. Наша задача – вывести управление финансами на совершенно новое качество, как этого требуют новые федеральные законы, решения и установки руководства страны. Опираясь на них, надеемся не только закрепить достигнутые показатели, но и, главное, улучшить их.



Краснодарский край –

один из наиболее значимых регионов юга России. Он входит в число лидеров страны по темпам экономического развития, привлечению инвестиций и объему бюджета. Объяснение этому не только в геополитических и природно-климатических ресурсах края, но и в последовательном внедрении реформ в бюджетной сфере, в стремлении к повышению качества управления финансами.



Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края

